

«ПАРЛАМЕНТСКИЙ УРОК»

К 105-ЛЕТИЮ СО ДНЯ НАЧАЛА ЗАСЕДАНИЙ ПЕРВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1. Понятие парламента и парламентаризма

Парламент (от фр. «parler» – говорить) – один из верховных органов государственного управления, который

- по составу является представительным органом (в нём участвуют выборные представители от различных слоёв населения)
- по функциям является законодательным (парламент сам принимает законы) или законосовещательным органом (при его участии принимаются законы)

Из этих признаков легко сделать выводы об исторических путях развития парламента

- расширение народного представительства (в средневековье существовала особая форма правления – сословно-представительная монархия, при которой, как правило, право избирать своих представителей могли не все классы и сословия, а только духовенство, дворянство и иногда также часть горожан. Впервые в Европе доступ в парламент крестьяне получили в средневековой Испании). Как правило, выборы в парламенты проходят либо по партийным спискам, либо по территориальным округам.
- расширение функций (от права утверждать вводимые королём налоги до права издавать законы, назначать правительство и смещать верховного правителя государства)

Парламентаризм – особая система правления, которую отличают два основных признака

- наличие парламента (в государстве власть чётко разделяется на три ветви, законодательную осуществляет парламент)
- главенство законодательной власти (парламента) над исполнительной (правительство формируется парламентом и ответственно передним)

2. История парламента в Европе

Представительные органы возникали ещё в древних обществах и государствах: начиная с советов старейшин в первобытных обществах, продолжая античной традицией (древнеримский Сенат) и эпохой средневековья (сословно-представительные органы, которые избирались от некоторых социальных групп и отчасти ограничивали власть монарха). Именно к эпохе средневековья относится первый прообраз современных парламента – английский Парламент, созданный королём в XIII в. под давлением сословий¹. Сначала король Иоанн Безземельный принял «Великую хартию вольностей», которую даже школьный учебник истории за 6-й класс считает началом свобод англичан. Затем началась «баронская война», бравый граф Симон де Монфор разгромил баронов, взял короля в плен и в 1265 г. созвал парламент в расширенном составе (кроме баронов и епископов вошли также рыцари и горожане). Английский парламент, состоящий и сегодня из двух палат (лордов и общин), тогда получил права принимать законы, вводить налоги и стал высшей судебной инстанцией.

Во Франции функции парламента (более узкие) выполняли Генеральные Штаты, в Германии – рейхстаг, в Испании – кортесы. Итак, в средневековой Европе явление парламента

¹ Есть точка зрения, согласно которой старейшими европейскими парламентами стали созданные в X в. Альтинг в Исландии (в котором тогда принимать участие имели право все свободные мужчины, но одна его палата состояла полностью из жрецов, а сам альтинг занимался не только принятием законов, но и разрешением споров) и Тинвальд на острове Мэн (в городе Дугласе). Ещё раньше – в IX в. был создан фарерский лагтинг. Но именно парламент Острова Мэн считается самым древним ныне действующим парламентом, который на протяжении всей своей истории работал непрерывно (оба других действовали с перерывами).

становилось всё более и более распространённым. Такой государственный строй назывался сословно-представительная монархия и возник он в XIII-XIV вв.

3. Краткая история русского «парламентаризма»

3.1. Предыстория

Главное отличие России от Европы в вопросе парламентаризма – отсутствие длительной традиции парламентаризма и традиционно слабая роль представительных органов в истории.

В российской истории существовали следующие представительные органы:

- вече в городах Древней Руси (участниками веча могли быть «мужи» – главы всех свободных семейств сообщества (племени, рода, поселения, княжества), но постепенно основную позицию там занимала родовая знать – боярство). Самым известными примером вечевого строя в русской истории был Новгород (советский историк И. Я. Фроянов настаивает на том, что в древнерусский период вече было высшим правящим органом во всех русских землях, а не только в Новгородской республике)
- Боярская Дума, в которую входили только высшие представители феодальной родовой аристократии (отменённая Петром I и преобразованная в Сенат)
- Земские соборы (в XVI-XVII в. высшие сословно-представительные учреждения с законосовещательными функциями, в которых участвовало духовенство, боярство и высшее чиновничество, выборные от провинциального дворянства и верхушка горожан²). За 135 лет своего существования (1549–1684) было создано 57 соборов. Каждое сословие заседало отдельно. Голосование по основным вопросам происходило в специальных «каморах» (комнатах). Нередко под конец Земского собрания устраивалось совместное заседание всего собора. Решения принимались обычно единогласно. До 1598 все соборы были совещательными, после смерти царя Федора Ивановича стали созываться избирательные соборы (например, Земский собор 1613 г., на котором после Смутного времени была избрана династия Романовых)
- периодически вводимые элементы самоуправления сословий
- также периодически власть созывала нетрадиционные органы представительства для решения важных вопросов (например, Комиссия для составления нового уложения Екатерины II).

Все эти органы (причём, лишь на законосовещательных правах, т.е. с правом участия в рассмотрении закона, но без права его принятия или запрещения, значит, лишь для выражение народного мнения) – сословно-представительная монархия.

В России сложилась мощная традиция самодержавия (абсолютной власти монарха) на фоне слабости сословий. Разные историки называют разные причины этого:

- Л.В. Милов ссылается на климатический фактор (поскольку производилось слишком мало национального продукта, то государству приходилось очень жёстко отнимать его у населения)
- Б.Н. Миронов – на географический (столь огромные размеры государства можно удержать лишь с помощью сильной центральной власти, поэтому все сословия были закрепощены)
- М.И. Леонов – на отсутствие традиции частной собственности в России: в нашей стране она, с одной стороны, толком никогда не была по-настоящему неприкосновенной (даже хозяин вотчины мог подвергнуться репрессиям и лишиться своих владений), а, с другой стороны, значительная масса населения и не хотела иметь землю в личной собственности (для крестьян земля – божья и даруется тем, кто хочет и может на ней трудиться)

² В проходивших по сословиям выборах могли участвовать лишь те, кто платил налоги в казну, а также люди, несшие службу.

- кто-то ссылается на ментально-религиозный фактор (особенности мировосприятия и массового сознания): царь всегда воспринимался как защитник подданных, к нему шли на поклон и с просьбами

По этим причинам XVII в. складывается и фактически до февраля 1917 г. в России существует система абсолютной монархии (оформляется при Петре и начинает разлагаться при Александре II). Естественно, никакого общегосударственного представительного органа в этот период не было.

С эпохи Великих реформ (середина XIX в.) система самодержавия начинает ослабевать, выпуская из своих рук поочерёдно различные ветви власти. Именно со второй половины XIX в. абсолютная монархия в России начинает трансформироваться в конституционную (ограниченную). В этом отношении показательны две реформы Александра II

- судебная реформа (судебная власть была формально отделена от императора);
- земская реформа (создание системы выборных органов местного самоуправления не с политическими, а с хозяйственными функциями). Но, во-первых, земства были созданы не во всех губерниях (к 1914 г. – только в 43 губерниях Европейской России), а, во-вторых, не был создан единый координирующий все земства орган (за его создание и боролось целое направление – земские либералы).

3.2. История парламентаризма

Первый реальный этап российского парламентаризма связана с царствованием Николая II. Под давлением широких слоёв населения (в ходе Первой русской революции) слабосильная власть вынуждена была пойти на уступки и создать первое явление в нашей истории, которое было чем-то похоже на западные парламенты. Это были 4 Государственные думы, которые действовали до 1917 г. (первые две были разогнаны императором, третья – более лояльная к правительственному курсу Столыпину – стала единственной, отработавшей полный положенный по закону 5-летний срок, четвёртая в итоге свергла монархию на рубеже февраля-марта 1917 г. и сформировала Временное правительство, которое 6 октября 1917 г. – то есть ещё до Октябрьской революции – издало указ о роспуске IV Думы). Таким образом, первый этап российского парламентаризма (система «думской монархии») продлился с 27 апреля 1906 по 6 октября 1917 г.

Между 1917 и 1991 гг. в нашей стране государственных дум не существовало, а действовали другие органы народного представительства – **Советы** (поэтому – Советская Россия, Советский союз). Советы – выборные политические организации, внепарламентская форма революционной демократии, возникали в массово во время революций 1905-1907 и 1917 гг. и приобрели значительную популярность у народных из-за принципов своего функционирования:

- участие всех в управлении и обучение управлению всех и каждого (впервые доступ к власти получили все низшие – но уже теперь кроме бывших эксплуататоров);
- возможность отзыва депутатов;
- совмещение законодательных и исполнительных функций во имя отказа от «говорильни».

В советское время с 1930-х гг. система советов была изменена: их функции во многом стали формальными, съезды советов не собирались с конца 1930-х гг. (лидерство в них переходило в руки президиумов и исполкомов), все они контролировались КПСС. В годы горбачёвской Перестройки (в 1988 г.) высшим органом государственной власти в СССР вновь был объявлен Съезд народных депутатов (просуществовавший в эпоху «перестройки» всего три года, 1988-1991, семь съездов).

Наконец, **второй этап российского парламентаризма** начался с распадом Советского государства в 1991-93 гг. и продолжается до сих пор. К настоящему моменту было созвано уже 5 государственных дум, последняя из которых сегодня продолжает свою работу.

Парламентом в современной России является двухпалатное Федеральное собрание – Государственная Дума и Совет Федерации. Однако применимо ли понятие «парламентаризм» к

политической системе современной России? Вспомним два основных признака парламентаризма – наличие парламента и его первенствующая роль в системе государственных органов. Какова же ситуация в России?

Конституция 1993 г. закрепила президентскую форму правления, при которой парламент не может контролировать правительство. Президент РФ полностью формирует Правительство России, назначает с согласия Государственной думы Председателя Правительства (в публицистике называемого премьером), а также федеральных министров. Президент определяет структуру Правительства и общие направления его деятельности; имеет право председательствовать на заседаниях Правительства; принимает решение об отставке Правительства. Политические права Думы ограничены:

- утверждением кандидатуры премьера и решением вопроса о доверии Правительству;
- правом вынесения импичмента президенту (Дума выносит предложение и проводит расследование, а Совет Федерации выносит решение и отрешает президента от должности);
- назначением председателя Центробанка, Счётной палаты и Уполномоченного по правам человека;
- принятием законов (Совет Федерации не имеет право внесения поправок в уже прошедшие через Думу законы, а может либо одобрить, либо отклонить закон в целом) и объявление амнистии.

Президент может распустить Думу, если она

- трижды отклонила представленные им кандидатуры на должность Председателя Правительства
- выразила недоверие Правительству повторно в течение трёх месяцев

Фактически в России сложилась президентская республика, в которой Парламент не имеет ни широких политических полномочий, ни авторитета в обществе.

4. Первые Государственные думы в Российской империи

I Государственная дума действовала в период с 27 апреля по 9 июля 1906. Ее открытие состоялось в Петербурге 27 апреля 1906 в самом крупном в столице Тронном зале Зимнего дворца. После обследования многих зданий Государственную Думу было решено разместить в построенном Екатериной Великой для своего фаворита светлейшего князя Григория Потемкина Таврическом дворце. 27 апреля был объявлен праздничным днём, во всех церквях звенели колокола и служили праздничные молебны.

Первые две Государственные думы были откровенно оппозиционными правительству и царской власти, постоянно критиковали правительство и выходили за свои полномочия. Даже саму речь императора на первом заседании думцы встретили холодно (не говоря о том, что не стали падать на колени перед самодержцем) и написали на неё ответ (что не входило в полномочия Думы), в котором потребовали политической амнистии, отчуждения помещичьей земли в пользу крестьян и создания ответственного правительства. Дума с самого начала не была настроена на сотрудничество с властью. Деятельность Думы свелась к обсуждению аграрного вопроса и запросам в правительство с его критикой. За 72 дня существования первой Думы она приняла 391 запрос о незаконных действиях правительства (за что получила прозвище «Дума народного гнева»). 9 июля 1906 депутаты пришли в Таврический дворец на очередное заседание и наткнулись на закрытые двери и солдата с винтовкой у входа; рядом на столбе висел манифест за подписью царя о прекращении работы I Думы, так как она, призванная «вносить спокойствие» в общество, лишь «разжигает смуту».

После ее роспуска около 200 депутатов, среди них кадеты, трудовики и социал-демократы собрались в Выборге, где 9 июля 1906 года приняли воззвание Народу от народных представителей. В нем говорилось, что правительство сопротивляется наделению крестьян землей, что оно не имеет права без народного представительства собирать налоги и призывать солдат на военную службу, делать займы. Воззвание призывало к гражданскому неповиновению:

сопротивлению такими, например, действиями, как отказ давать деньги в казну, саботирование призыва в армию. Против подписавших «Выборгское воззвание» правительство возбудило уголовное преследование. По решению суда все «подписанты» отсидели по три месяца в крепости, а затем были лишены избирательных (а по сути дела, гражданских) прав при выборах в новую Думу и на другие общественные должности.

По своему составу вторая дума, избранная на основании того же избирательного закона, была ещё левее первой, поэтому также не продержалась и одной сессии. Фактически две первые Думы стали трибуной публичной критики правительства и положения в стране (все речи в Думе публиковались в столичных газетах). Объектами обсуждения в этих думах становились самые острые вопросы: аграрный, вопрос о правительстве (процедурный: что входит, а что не входит в сферу полномочий Думы) и о мерах против революционеров³. В манифесте о роспуске второй Думы точно отмечалось: «Право запросов Правительству значительная часть Думы превратила в способ борьбы с Правительством и возбуждения недоверия к нему в широких слоях населения». Первые две думы изначально не собирались идти на сотрудничество с властью.

Такая позиция Думы вынудила власть не только распустить оба первых парламента, но и совершить политический переворот 3 июня 1907 г., изменив избирательное законодательство без согласия самой Думы. Как отмечал проф. Аврех, Николая II и правительство от цезаризма перешли к бонапартизму: если старый избирательный закон предоставлял крестьянам достаточно широкие права (в расчёте на то, что крестьяне выберут лояльные царизму партии), то новый избирательный закон, опубликованный 3 июня 1917 г., проводил перераспределение квот выборщиков в пользу помещиков и буржуазии за счёт крестьян и рабочих. Сформированные по такому закону Думы представляли собой тот политический инструмент, который и нужен был Столыпину для реализации своей программы: преобладание получали помещики и буржуазия, поэтому III и IV Думы были схожего состава и уже не левые, как первые две.

Третья Дума была послушна власти: в ней резко сократилось количество оппозиционно настроенных депутатов, зато увеличилось число верноподданных (включая крайне правых с уклоном в антисемитизм, экстремизм и пр.⁴). Поэтому она единственная из всех Дум и проработала полный срок – 5 лет (с 1 ноября 1907 по 9 июня 1912). Правительству Столыпина нужна была послушная Дума для реализации программы его реформ, поэтому в третьей Думе действовал т.н. «октябристский маятник»: поскольку в Думе ни одна из фракций не имела большинство, то принятие законов зависело от наиболее верной правительству фракции октябристов. Она блокировалась либо с кадетами (3/5 состава Думы = 262 члена) для принятия осуществления столыпинских реформ, либо с черносотенцами (правые), получая правооктябристское большинство (2/3 Думы = 300 членов) для репрессий против оппозиции.

Основное место в думских дебатах занимал аграрный вопрос, связанный с проведением реформы, рабочий и национальный. В целом же из 2197 утвержденных Думой законопроектов большинство составляли законы о сметах различных ведомств и управлений, ежегодно в Думе утверждался государственный бюджет.

За 1907–1912 сменилось три председателя Государственной Думы: Николай Алексеевич Хомяков (1 ноября 1907 года – март 1910 года), Александр Иванович Гучков (март 1910 – 1911 год), Михаил Владимирович Родзянко (1911–1912).

Четвёртая Дума действовала в период с 15 ноября 1912 по 25 февраля 1917 г. в условиях Первой мировой войны и с каждым годом становилась всё оппозиционнее правительству. Председателем ее был октябрист Михаил Родзянко.

³ Хотя иногда правительство подавало в Думу странные законопроекты: к примеру, первой Думе пришлось решать вопрос об ассигновании 40 тыс. руб на постройку пальмовой оранжереи и сооружение прачечной при Юрьевском университете.

⁴ Их лидер Пуришкевич был самым весёлым депутатом. За антисемитистские выкрики его постоянно выгоняли из зала, поэтому обычай при вынесении решений об удалении торжественно усаживаться на руки приставам Думы и быть выносимым ими из зала. Председательствующие не считали возможным накладывать санкции при каждом случае недостойного поведения, и игнорировали большую часть возмутительных выходок.

Процедура принятия законов

Законопроекты, поступавшие в Думу из министерств, прежде всего рассматривались думским совещанием, состоявшим из председателя Думы, его товарищей, секретаря Думы и его товарища. Совещание подготавливало предварительное заключение о направлении законопроекта в одну из комиссий, которое затем утверждалось Думой. Каждый проект рассматривался Думой в трех чтениях. В первом, которое начиналось с выступления докладчика, шло общее обсуждение законопроекта. По завершении прений председатель вносил предложение о переходе к постатейному чтению.

После второго чтения председатель и секретарь Думы делали свод всех принятых по законопроекту постановлений. В это же время, но не позднее определенного срока, разрешалось предлагать новые поправки. Третье чтение являлось по существу вторым постатейным чтением. Смысл его состоял в нейтрализации тех поправок, которые могли пройти во втором чтении при помощи случайного большинства и не устраивали влиятельные фракции. По завершении третьего чтения председательствующий ставил на голосование законопроект в целом с принятыми поправками.

5. Государственные Думы в 1993-2011 гг.

Государственная дума состоит из 450 депутатов, которые далеко не всегда посещают заседания, а передают свои карточки электронного голосования коллегам (который голосует за весь ряд).

Законы, регламентирующие деятельность современных Дум, постоянно изменяются:

- с 2007 года депутаты Государственной думы избираются по пропорциональной системе (по партийным спискам)
- с 2005 года проходной барьер повышен до 7 % (ранее в России была смешанная избирательная система, так как половина общего состава депутатов избиралась также по мажоритарной системе – по одномандатным округам). Новые правила были установлены специально для того, чтобы отсеять явно непроходные партии и нежелательных кандидатов в Госдуму и обеспечить больше мест правящей партии (к примеру, «Яблоко» и «СПС» сразу же после повышения проходного барьера в Думу не прошли)
- срок полномочий Государственной думы – по Конституции составляет четыре года, но в 2008 г. был изменён и доведён до 5 лет

Всего в новой России было создано 5 Дум, последняя из которых продолжает свою работу

- Государственная дума I созыва (14 января 1994 г. — 17 января 1996 г.). Рыбкин Иван Петрович, фракция Аграрной партии России (АПР)
- Государственная дума II созыва (17 января 1996 г. — 18 января 2000 г.). Селезнёв Геннадий Николаевич, фракция КПРФ
- Государственная дума III созыва (18 января 2000 г. — 29 декабря 2003 г.). Селезнёв Геннадий Николаевич, фракция КПРФ, с 4 июня 2002 г. – независимый депутат
- Государственная дума IV созыва (29 декабря 2003 г. — 24 декабря 2007 г.). Грызлов Борис Вячеславович, фракция «Единая Россия»
- Государственная дума V созыва (с 24 декабря 2007 г.). Грызлов Борис Вячеславович, фракция «Единая Россия»

Госдума образует комитеты и комиссии. Комитеты являются основными органами палаты, участвующими в законотворческом процессе. Формируются, как правило, по принципу пропорционального представительства депутатских объединений. Председатели комитетов, их первые заместители и заместители избираются большинством голосов от общего числа депутатов по представлению депутатских объединений. В Госдуме 5-го созыва существует 32 комитета и 5 комиссий. Совет Государственной Думы планирует работу Госдумы и завершает разработку законопроектов, которые будут рассмотрены на ближайшем заседании палаты.

Сегодня в Думе фактически безраздельно господствует партия власти «Единая Россия». Сколько-нибудь серьёзная оппозиция отсутствует, поэтому власть без всякой критики и без

необходимости придумывать «единоросские маятники» может провести любой закон. В том числе поэтому Дума и потеряла политический вес и доверие масс.

Современная процедура принятия закона

Первый этап: внесение законопроекта в Думу

Право законодательной инициативы

- Президент (его инициативы имеют первоочередное преимущество)
- Совет Федерации и его члены
- депутаты Государственной Думы
- Правительству Российской Федерации (каждый год – проект закона о бюджете)
- Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения
- представительные органы субъектов РФ
- и т.д. (всего 705 субъектов права законодательной инициативы)

Если гражданин хочет внести закон, то должен действовать через своего депутата.

Вносимый закон должен быть обоснован.

Второй этап: работа над законопроектом в ГД и его принятие

Законопроект готовится в соответствующей думской комиссии или комитете (в сотрудничестве с независимыми экспертами), после чего направляется в Совет ГД

Первое чтение: обсуждение вопроса о необходимости его принятия и основных его положений (концепции), после чего – голосование (если большинство [не менее 226 депутатов] за, то закон направляется во все органы с правом законодательной инициативы для внесения поправок и замечаний, если против, то закон возвращается на доработку в комитет ГД, а также на юридическую и лингвистическую экспертизы)

Второе чтение: рассмотрение поправок к законопроекту (докладывает сначала представитель комитета ГД о всех поправках, затем представитель президента или правительства в Думе, затем – инициатор закона, затем – представители думских фракций). Далее – голосование (либо принят, либо – доработка или отклонение полностью). Далее одобренный закон – на доработку в Правовое управление аппарата ГД.

Третье чтение: уже нельзя обсуждать или вносить поправки, а можно только делать небольшие редакционные изменения. Голосование за или против закона в целом (но в исключительных случаях можно вернуть закон и на второе чтение). Одобрен: федеральный закон – большинством голосов, ФКЗ – большинством в 2/3 голосов.

Третий этап: одобрение Советом Федерации (в этом нуждаются только федеральные конституционные законы [касаются государственного строя], а не просто федеральные законы). ФКЗ должен быть одобрен не менее 3/4 Совета Федерации. В случае отклонения закона он либо возвращается в Думу, либо создаётся согласительная комиссия по этому закону.

Четвёртый этап: подписание президентом (в течение 14 дней).

Президент не может не подписать одобренный Федеральным Собранием ФКЗ, а вот в отклонении ФЗ он свободен (отклонённые им ФЗ возвращаются в Думу для повторного рассмотрения).

Пятый этап: обязательное обнародование закона («Российская Газета», «Парламентская Газета»).

На территории РФ действуют только опубликованные ФКЗ и ФЗ (вступают в силу по истечении 10 дней после официальной публикации, если в законе не предусмотрен иной срок).

Поэтому некоторые законы принимаются одновременно во всех трёх чтениях, а некоторые согласовываются на протяжении нескольких лет.

6. Система местных Дум в современной России

Региональные органы власти устанавливаются субъектами Федерации самостоятельно. Она также разделяется на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Органы местного самоуправления отделены от государственной власти. Отсюда разнообразие способов

формирования исполнительных и представительных органов местного самоуправления. Муниципальные образования могут быть самых различных видов, в т.ч. городские, районные, поселковые, сельские, волостные, станичные. В соответствии с действующим законодательством муниципальные образования могут создавать свои объединения – ассоциации и союзы муниципальных образований. Они создаются и действуют на добровольной основе.

Представительные органы местного самоуправления (дума, собрание представителей, местный совет и т.п.) избираются, как правило, на основе мажоритарной системы по одномандатным округам.

В малочисленных населенных пунктах (до 5 тыс. чел.) осуществление местного самоуправления возможно без образования представительного органа власти, а посредством собраний, сходов и выборным главой местного самоуправления, который периодически отчитывается перед населением.

Функции городских дум:

- принятие устава города и определение стратегии его развития
- утверждение городского бюджета и установление местных налогов
- организация и работа системы самоуправления и муниципальных предприятий, распоряжение их имуществом

Сейчас в нашей области местные Думы действуют на двух уровнях – губернском и городском. Самарская губернская Дума начала свою деятельность 28 июня 1994 г. Самарская Губернская дума — законодательный (представительный) однопалатный орган государственной власти Самарской области, является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти области. К настоящему моменту было создано 4 самарские губернские Думы. Сейчас в её составе лидирует Единая Россия (33 человека), но есть даже 1 представитель «зелёных». При созыве 4-й думы вдвое – с 25-ти до 50-ти человек – увеличилось число депутатов. С 6-ти до 10-ти увеличилось число постоянных комитетов Думы. Председателем Думы вновь был избран Виктор Федорович Сазонов. Впервые в организационной структуре Губернской Думы начали действовать депутатские объединения – фракции различных политических партий. Из числа избранных депутатов сформированы 6 партийных фракций – «Единой России», КПРФ, «Справедливой России», ЛДПР, Союза правых сил и партии «Зеленые».

Самарская Губернская Дума — историческая правопреемница представительных органов власти – Губернских Земских Собраний и Советов народных депутатов. За минувшие 15 лет своего существования она прочно заняла место в системе органов власти, определенное Конституцией России и Уставом Самарской области.

Депутатами первого и второго созывов были приняты законы, позволившие выстроить систему органов власти в Самарской области, обеспечить осуществлении масштабных социально-экономических преобразований. В основном была создана и оформлена система организации законотворческого процесса. Для депутатов, работников аппарата были созданы прекрасные условия работы. После реконструкции здания, все комитеты, подразделения Думы были оснащены современным компьютерным оборудованием, открылась библиотека.

Парламент третьего созыва приоритетом своей работы определил повышение эффективности законотворчества через усиление взаимодействия с органами исполнительной власти и местного самоуправления, специалистами — учеными и практиками, широкой общественностью.

Наиболее значимые законопроекты обсуждаются на заседаниях совместной законотворческой группы Думы и Правительства области. Благодаря приданию согласительной комиссии по областному бюджету характера постоянно действующей, работа над законом о бюджете практически не прерывается.